ТУРИСТИЧКА ОРГАНИЗАЦИЈА ГРАДА НОВОГ САДА

ПИБ: 106066942

ТРГ СЛОБОДЕ БР. 3/3

21000 НОВИ САД

Република Србија

Датум: **26.04.2021**

Број: **1070 (ЈНОП 2/21)**

На основу члана 146. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник“, број 91/19), наручилац доноси,

ОДЛУКА О ДОДЕЛИ УГОВОРА

Наручилац: **ТУРИСТИЧКА ОРГАНИЗАЦИЈА ГРАДА НОВОГ САДА**

Референтни број: **ЈНОП 2/21**

Назив набавке: **Услуге рекламе и промоције путем штампаних медија**

Број огласа на Порталу јавних набавки: **2021/С Ф02-0010005**

Врста уговора ☐ Радови ☐ Добра ☒ Услуге

Главна CPV ознака: **79341400**

Назив предмета / партије: **Услуге рекламе и промоције путем штампаних медија**

Процењена вредност предмета / партије (без ПДВ-а): **2.083.333,33** Валута: **РСД**

Уговор се додељује **привредном субјекту**:

ЦОЛОР МЕДИА ЦОММУНИЦАТИОНС ДОО ПЕТРОВАРАДИН, 107871532, ШТРОСМАЈЕРОВА, 3, Петроварадин, 21131, Србија

Вредност уговора (без ПДВ): **2.083.333,33**

Вредност уговора (са ПДВ): **2.500.000,00**

Валута: **РСД**

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Подаци о поступку

Назив поступка	Услуге рекламе и промоције путем штампаних медија
Реф. број	ЈНОП **2/21**
Врста поступка	Отворени поступак
Број и датум одлуке о спровођењу	**1055** (ЈНОП **2/2021**), **26.03.2021**
Процењена вредност	**2.083.333,33**
Техника	
ЦПВ	**79341400**-Услуге оглашавања кампање
Кратак опис набавке	за потребе спровођења рекламних кампања у штампаним медијима
Подељен у партије	НЕ
Образложење зашто предмет није подељен у партије	
Број огласа	**2021**/С **Ф02-0010005**
Врста огласа	Јавни позив
Објављено	**01.04.2021**
Рок за подношење	**12.04.2021 12:00:00**

Чланови комисије за јавну набавку

Име и презиме
Атмана Куртишевић
Ђорђе Вранић
Бранимир Благојевић

Подаци о предмету / партијама

Назив партије	Услуге рекламе и промоције путем штампаних медија
Критеријум за доделу уговора на основу	Цене

Подаци о отварању

Датум и време отварања: 12.04.2021 12:00:00

Електронско отварање понуда завршено у: 12.04.2021 12:01:01

Број пристиглих понуда / пријава	5			
Понуђач	**Облик понуде**	**Ознака / број понуде**	**Подизвођачи**	**Датум и време подношења**
ИНСАЈДЕР ТИМ ДОО БЕОГРАД, ТЕРАЗИЈЕ, 5/7, 11000, Београд (Стари Град), Србија	Самостално	13/2021	НЕ	7.4.2021. 11:48:31
ЦОЛОР МЕДИА ЦОММУНИЦАТИОНС ДОО ПЕТРОВАРАДИН, ШТРОСМАЈЕРОВА, 3, 21131, Петроварадин, Србија	Самостално	01/2021	НЕ	9.4.2021. 11:52:43
МЕДИЈСКА МРЕЖА ДОО БЕОГРАД-СТАРИ ГРАД, ТРГ НИКОЛЕ ПАШИЋА, 7, 11000, Београд (Стари Град), Србија	Самостално	19/21	НЕ	9.4.2021. 15:26:49
Милица Бајковић ПР Агенција Форвард, Шолина 4а, 11000, Београд, Србија	Самостално	3/2021	НЕ	12.4.2021. 09:59:01
БАЛКАН МЕДИА ТИМ ДОО БЕОГРАД, СРЕМСКА, 6, 11000, Београд (Стари Град), Србија	Самостално	ЈНОП 2/21	НЕ	12.4.2021. 11:42:00

Аналитички приказ поднетих понуда

	Подаци о цени			Остали захтеви	
Понуђач	**Цена**	**Цена (са ПДВ)**	**Валута**	**Рок и начин плаћања**	**Рок важења понуде**
БАЛКАН МЕДИА ТИМ ДОО БЕОГРАД	125000.00	150000.00	РСД	45 дана по пријему фактуре	30
ЦОЛОР МЕДИА ЦОММУНИЦАТИОНС ДОО ПЕТРОВАРАДИН	83333.33	100000.00	РСД	Сукцесивно, у року од 45 дана од дана пријема исправно сачињених рачуна потписаних од стране представника Добављача и овлашћеног лица Наручиоца Плаћање на наш жиро рачун пословне банке.	30
ИНСАЈДЕР ТИМ ДОО БЕОГРАД	1874999.99	224999998.00	РСД	45 дана од дана пријема фактуре	90
МЕДИЈСКА МРЕЖА ДОО БЕОГРАД-СТАРИ ГРАД	2083333.33	2500000.00	РСД	у року од 45 дана од дана пријема исправно сачињених рачуна потписаних од стране представника Добављача и овлашћеног лица Наручиоца	30
Милица Бајковић ПР Агенција Форwард	0.00	0.00	РСД	Сукцесивно у року од 45 дана од дана пријема исправно	30

				сачињених рачуна потписаних од стране представника Добављача и овлашченог лица Наручиоца.	

Аналитички приказ понуда након допуштених исправки

	Подаци о цени			Остали захтеви	
Понуђач	**Цена**	**Цена (са ПДВ)**	**Валута**	**Рок и начин плаћања**	**Рок важења понуде**
БАЛКАН МЕДИА ТИМ ДОО БЕОГРАД	125000.00	150000.00	РСД	45 дана по пријему фактуре	30
ЦОЛОР МЕДИА ЦОММУНИЦАТИОНС ДОО ПЕТРОВАРАДИН	83333.33	100000.00	РСД	Сукцесивно, у року од 45 дана од дана пријема исправно сачињених рачуна потписаних од стране представника Добављача и овлашћеног лица Наручиоца Плаћање на наш жиро рачун пословне банке.	30
ИНСАЈДЕР ТИМ ДОО БЕОГРАД	1874999.99	224999998.00	РСД	45 дана од дана пријема фактуре	90
МЕДИЈСКА МРЕЖА ДОО БЕОГРАД-СТАРИ ГРАД	2083333.33	2500000.00	РСД	у року од 45 дана од дана пријема исправно сачињених рачуна	30

				потписаних од стране представника Добављача и овлашћеног лица Наручиоца	
Милица Бајковић ПР Агенција Форwард	0.00	0.00	РСД	Сукцесивно у року од 45 дана од дана пријема исправно сачињених рачуна потписаних од стране представника Добављача и овлашченог лица Наручиоца.	30

Стручна оцена

Понуђач	Прихватљиво	Одбијено или се не разматра	Износ	Износ (са ПДВ)	Валута
ИНСАЈДЕР ТИМ ДОО БЕОГРАД	НЕ	ДА	1.874.999,99	224.999.998,00	РСД
Образложење разлога одбијања или неразматрања:	Конкурсном документацијом, у делу Образац структуре цене, одређено је да понуђач попуњава колоне 2-5 овог обрасца, те је у упутству понуђачима како да попуне Образац структуре цене, које је саставни део овог обрасца, наведено: у колону 2 уписати износ средстава за спровођење услуге без пдв-а (износ колоне 6 умањен за износ колоне 4); у колону 3 уписати износ средстава за спровођење услуга са пдв-ом (износ колоне 7 умањен за износ колоне 5); у колону 4 уписати износ провизије без пдв-а; у колону 5 уписати износ провизије са пдв-ом. Даље је у истом упутству наведено да понуђена цена услуге (провизија) не може бити већа од 10% од укупне вредности предметне набавке без ПДВ-а (наведена у колони 6), те да уколико Понуђач искаже већу провизију Наручилац ће такву понуду одбити као неприхватљиву. Такође, у овом делу конкурсне документације је наведено да у Образац понуде који се формира путем Портала јавних набавки као понуђена цена се наводи цена из колона 4 и 5 Обрасца структуре цене. Увидом у понуду понуђача ИНСАЈДЕР ТИМ д.о.о. Београд, у део Образац структуре цене, утврђено је да је понуђач у колонама 4 и 5 понудио цене за понуђену цену услуге (провизије) без ПДВ-а у износу од 1.874.999,99 динара и са ПДВ-ом у износу од 2.249.999,98 динара. На наведени начин је понуђач поступио противно наведеним одредбама конкурсне документације и у као цену своје услуге у овом поступку јавне набавке је понудио цене које су далеко изнад дозвољених 10% од укупне вредности предметне набавке без ПДВ-а (наведена у колони 6 у износу од 2.083.333,33 динара без ПДВ-а), односно цена услуге понуђача износи чак 90% укупне вредности предметне набавке, док је последично у колонама 2 и 3 које се односе на тзв. огласни буџет преостало свега 10% укупне вредности предметне јавне набавке. У складу са наведеним, понуђач је у Обрасцу понуде као своју понуђену цену услуге такође навео износе од 1.874.999,99 динара без ПДВ-а и 224.999.998,00 динара са ПДВ-ом (цена са ПДВ-ом се свакако може приписати као техничка грешка), чиме је поступио противно изричитим захтевима из конкурсне документације. Понуђач је у Моделу уговора, у тачки 2. став 3, навео да укупна уговорена вредност из става 1. ове тачке умањена за провизију у износу од 208.333,33 динара без ПДВ-а, односно 249.999,99 динара са ПДВ-ом, представља буџет за реализацију промотивних				

	кампања у електронским медијима, чиме је унео податке из Обрасца структуре цене које нису сагласне захтевима. На наведени начин се не може утврдити садржина понуда, док чак и у случају да је у складу са одредбама важећих прописа могуће прихватити ову цену, понуда овог понуђача не би била рангирана као економски најповољнија са најнижом понуђеном ценом. Чланом 144. став 1. тачка 6) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/2019) прописано је да наручилац, након прегледа и стручне оцене, одбија понуду, односно пријаву као неприхватљиву, ако утврди друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама. Имајући у виду утврђено чињенично стање и цитирану одредбу Закона, понуда понуђача ИНСАЈДЕР ТИМ д.о.о. Београд одбијена је као неприхватљива.				
Разлог за одбијање неприхватљивих понуда/пријава или других основа према Закону због којих се понуда/пријава више не разматра:					
	утврђени су други недостаци због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама				
ЦОЛОР МЕДИА ЦОММУНИЦАТИОНС ДОО ПЕТРОВАРАДИН	ДА	НЕ	83.333,33	100.000,00	РСД
Напомена уз преглед понуде:	Понуђач је у тачки 2. став 3. Модела уговора навео цене услуга за колона 2 и 3 Обрасца структуре цене, уместо за колоне 4 и 5. Како је понуђач одговарајуће цене навео у делу Обрасца структуре цене и Обрасца понуде, наведено се не може у складу са одредбама Закона о јавним набавкама сматрати разлогом неприхватљивости понуде.				
МЕДИЈСКА МРЕЖА ДОО БЕОГРАД-СТАРИ ГРАД	ДА	НЕ	2.083.333,33	2.500.000,00	РСД
Напомена уз преглед понуде:	Понуђач је у делу Обрасца понуде навео цену за колоне 6 и 7 из Обрасца структуре цене, уместо понуђених цена за колоне 4 и 5, према упутству из конкурсне документације. Понуђене цене за колоне 4 и 5 у понуди понуђача су: 189.393,94 динара без ПДВ-а и 227.272,73 динара са ПДВ-ом (које су наведене и у тачки 2. став 3. Модела уговора), те је понуда овог понуђача и даље трећерангирана.				
Милица Бајковић ПР Агенција Форwард	НЕ	ДА	0,00	0,00	РСД
Образложење разлога одбијања или неразматрања:	Конкурсном документацијом, у делу Образац структуре цене, одређено је да понуђач попуњава колоне 2-5 овог обрасца, те је у упутству понуђачима како да попуне Образац структуре цене, које је саставни део овог обрасца, наведено: у колону 2 уписати износ средстава за спровођење услуге без пдв-а (износ колоне 6 умањен за износ колоне 4); у колону 3 уписати износ средстава за спровођење услуга са пдв-ом (износ колоне 7 умањен за износ колоне 5); у колону 4 уписати износ провизије без пдв-а; у колону 5 уписати износ провизије са пдв-ом. Такође, у овом делу конкурсне документације је наведено да у Образац понуде који се формира путем Портала јавних набавки као понуђена цена се наводи цена из колона 4 и 5 Обрасца структуре цене. Дакле, понуђена цена за услугу понуђача се у складу са конкурсном документацијом наводи у колонама 4 и 5 Обрасца структуре цене и у Обрасцу понуде, док се у колонама 2 и 3 наводи тзв. огласни буџет (средства која су намењена оглашавању, а не она која могу представљати цену услуге понуђача). Увидом у понуду понуђача Милица Бајковић ПР Агенција Форwард из Београда, утврђено је да је у Обрасцу структуре цене понуђач у колонама 4 и 5 понудио цене за понуђену цену услуге (провизије) без ПДВ-а у износу од 0,00 динара и са ПДВ-ом у износу од 0,00 динара. У складу са наведеним, понуђач је у Обрасцу понуде као своју понуђену цену услуге такође навео износе од 0,00 динара без ПДВ-а и 0,00 динара са ПДВ-ом. Увидом у Модел уговора, у тачку 2. став 3, утврђено је да је понуђач навео да укупна уговорена вредност из става 1. ове тачке умањена за провизију у износу од 2.083.333,33 динара без ПДВ-а, односно 2.500.000,00 динара са ПДВ-ом, представља буџет за реализацију промотивних кампања у електронским медијима. На овом месту је понуђач дакле навео да је цена његове услуге једнака укупној вредности уговора, што је противно конкурсној документацији, како је појашњено у делу образложења неприхватљивости понуде понуђача ИНСАЈДЕР ТИМ д.о.о. Београд. Имајући у виду да је понуђач Милица Бајковић ПР Агенција Форwард из Београда понудио цену од 0,00 динара за своје услуге, од				

	овог понуђача је захтевано да у складу са чланом 143. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/2019) достави појашњење неуобичајено ниске понуде, односно како цена услуге од 0,00 динара свакако јесте неуобичајено ниска понуда у складу са чланом 143. став 1. Закона, понуђач је позван да достави образложење понуде у овом делу, које се у складу са Законом нарочито односи на: 1) економичност производног процеса, услуга које се пружају или начина градње; 2) изабрана техничка решења или изузетно повољне услове које понуђач има за испоруку добара, пружање услуга или извођење радова; 3) оригиналност добара, услуга или радова, које понуђач нуди; 4) усклађеност са обавезама из члана 5. став 4. овог закона; 5) ангажовање подизвођача; 6) могућност да понуђач добије државну помоћ. Понуђач је дана 16. априла 2021. године доставио путем Портала јавних набавки захтевано образложење, у којем је образложио понуђену цену од 0,00 динара на начин да економичност услуге овог понуђача подразумева да се определио да додатну провизију не наплаћује, односно да је цена 0,00 динара, јер сматра да кроз повољне услове и марже приликом закупа медија стечене дугогодишњом сарадњом приходује довољно да покрије све трошкове реализације услуге како би се она обавила квалитетно и у складу са правилима струке. Чланом 2. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/2019) прописано је да је уговор о јавној набавци теретни уговор закључен у писаној форми између једног или више понуђача и једног или више наручилаца који за предмет има набавку добара, пружање услуга или извођење радова. Дакле, уговор о јавној набавци је у складу са одредбама Закона теретни уговор, који подразумева плаћање цене за пружене услуге и не може бити доброчини уговор, односно уговор у којем је цена 0,00 динара. Имајући то у виду, понуда понуђача Милица Бајковић ПР Агенција Форwард из Београда са понуђеном ценом за услуге од 0,00 динара не може бити прихваћена у поступку јавне набавке. При томе, образложење дато у допису понуђача од 16. априла 2021. године, да су повољни услови и марже које има приликом закупа медија довољне да покрије све трошкове реализације услуге, се не може прихватити јер је оно у супротности са конкурсном документацијом. Наиме, понуђени тзв. огласни буџет представља буџет за рефундацију трошкова које пружалац услуга у извршењу уговора о јавној набавци плаћа за закуп медија и понуђачи не могу вршити наплату од наручиоца у већем износу него што они сами плаћају за закуп медија, што би било на штету Наручиоца, а с друге стране на наведени начин се понуда понуђача Милица Бајковић ПР Агенција Форwард из Београда се не може упоредити са другим понудама у овом поступку јавне набавке у погледу понуђене цене, што представља и разлог неприхватљивости у складу са одредбом члана 144. став 1. тачка 6) Закона о јавним набавкама. Даље је утврђено да понуђач Милица Бајковић ПР Агенција Форwард из Београда није доставио релевантно образложење понуђене цене, док је чланом 143. став 4. Закона о јавним набавкама прописано да наручилац може да одбије понуду у случају да достављено образложење и докази не пружају одговарајуће објашњење неуобичајено ниске понуде, узимајући у обзир податке из става 3. овог члана. Чланом 143. став 1. Закона о јавним набавкама је прописано да неуобичајено ниска понуда у смислу овог закона јесте понуда која садржи цену или трошак који значајно одступа у односу на тржишну и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са захтевима наручиоца предвиђеним у документацији о набавци. Понуђач није доставио одговарајуће објашњење, с обзиром да је понудио цену од 0,00 динара коју је накнадно образложио тиме да ће цену/зараду по овом уговору постићи у делу тзв. огласног буџета, што није дозвољено, како је раније појашњено у образложењу неприхватљвости понуде овог понуђача. С обзиром на то, утврђено је да понуђена цена у износу од 0,00 динара свакако јесте понуда која садржи цену која значајно одступа у односу на тржишни (јер она практично и није понуђена), што изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са захтевима наручиоца предвиђеним у документацији о набавци. Имајући у виду утврђено чињенично стање и наведене одредбе Закона, понуда понуђача Милица Бајковић ПР Агенција Форwард из Београда одбијена је као неприхватљива.
Разлог за одбијање неприхватљивих понуда/пријава или других основа према Закону због којих се понуда/пријава више не разматра:	
	утврђени су други недостаци због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама

	понуда је неуобичајено ниска				
БАЛКАН МЕДИА ТИМ ДОО БЕОГРАД	ДА	НЕ	125.000,00	150.000,00	РСД

Уговор ће се доделити	**ДА**
Сукоб интереса који је утврђен и мере које су поводом тога предузете	/
Додатни подаци / Напомена	/

Понуђач	Ранг	Образложење ранга	Изабире се
ЦОЛОР МЕДИА ЦОММУНИЦАТИОНС ДОО ПЕТРОВАРАДИН	1	Цена понуде: 83.333,33 РСД	ДА
БАЛКАН МЕДИА ТИМ ДОО БЕОГРАД	2	Цена понуде: 125.000,00 РСД	НЕ
МЕДИЈСКА МРЕЖА ДОО БЕОГРАД-СТАРИ ГРАД	3	Цена понуде: 2.083.333,33 РСД	НЕ

Образложење избора

Понуда понуђача ЦОЛОР МЕДИА ЦОММУНИЦАТИОНС д.о.о. Петроварадин је економски најповољнија понуда, у складу са садржином конкурсне документације, односно овај понуђач је понудио најнижу понуђену цену.

Понуда понуђача ЦОЛОР МЕДИА ЦОММУНИЦАТИОНС д.о.о. Петроварадин је економски најповољнија понуда, у складу са садржином конкурсне документације, односно овај понуђач је понудио најнижу понуђену цену. Уговор се закључује на износ процењене вредности (понуђена цена за саму услугу је 83.333,33 динара без ПДВ-а).

Директор

Бранислав Кнежевић

Упутство о правом федству:

Против ове одлуке, понуђач може да поднесе захтев за заштиту права у року од десет дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник“, број 91/19).